

KORPIJÄRVI-KUOLIMON KALATALOUSALUE

ASIA:

Oikaisuvaatimus asiassa, joka koskee Korpijärvi-Kuolimon kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen 22.9.2021 tekemää päätöstä kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman 2022 - 2030 hyväksymistä koskevassa asiassa.

MUUTOKSENHAKIJAT:

1. Ala-Kuolimon Osakaskunta
Puheenjohtaja Jyrki Keränen
Ukonkuopantie 4
54800 Savitaipale
2. Lyytikkälän Osakaskunta
Puheenjohtaja Jouni Herttuainen
Kankaanreunantie 2
54800 Savitaipale
3. Ratasalon Osakaskunta
Puheenjohtaja Kaija Laurikainen
Ojastintie 3
54800 Savitaipale
4. Kuivasen Osakaskunta
Puheenjohtaja Harri Väisänen
Lahentie 24
54950 Pettilä

Pyydämme toimittamaan päätöksen sähköisesti osoitteeseen jyrki.keranen@gkotten.fi

VAATIMUKSET

Muutoksenhakijat vaativat, että Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalue oikaisee 22.9.2021 ylimääräisessä yleiskokouksessaan tekemää päätöstä seuraavasti:

Kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen pöytäkirjan 6 §:ssä tehty päätös hyväksyä käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on kumottava perustuslain, kalastuslain ja

yleisalueain vastaisena sekä palautettava uudelleen valmisteltavaksi kalatalousalueelle.

Hyväksytty käyttö- ja hoitosuunnitelma rikkoo perustuslakia, kalastuslakia ja yhteisalue lakia seuraavissa suunnitelman kohdissa:

- 1) Kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvien alueiden määrittäminen.
- 2) Kuolimo ei ole kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuva alue.
- 3) Lupamäärien ja osakaskuntien yhdistymisten seuraaminen.
- 4) Kaupallisesta kalastuksesta kalastusoikeuden haltijoille maksettava korvaus (KalL14 §).
- 5) Korvaus kalastuksen rajoittamisesta saimaannieriän suojelemiseksi.

Muutoksenhakijat toimittavat asiassa tarvittaessa lisäselvitystä vaatimuksistaan ja jäljempänä perusteluinaan esittämistään seikoista.

PERUSTELUT

1 Taustaa

Korpijärvi-Kuolimon kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelma 2022 - 2030 hyväksyttiin lähetettäväksi ELY-keskukselle 22.9.2021 pidetyssä Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen ylimääräisessä yleiskokouksessa.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen hyväksymistä vastusti oikaisuvaatimuksen allekirjoittaneet osakaskunnat, jotka hävisivät äänestyksen äänin 8 hyväksymistä vastaan, 22 puolesta.

Allekirjoittaneet osakaskunnat jättivät kirjallisen vastalauseen liitettäväksi kokouksen 22.9.2021 pöytäkirjaan. Tässä kirjallisessa vastalauseessa toistettiin kokouksessa suullisesti esitetyt syyt käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymisen vastustamiselle. Osakaskunnat olivat tuoneet samoja asioita esille kirjallisesti myös kuulemistilaisuudessa 17.6.2021.

Julkisoikeudellinen asema ja hallintolain säädösten noudattaminen

Kalatalousalue on julkisoikeudellinen yhdistys, joka julkista hallintotehtävää hoitaessaan käyttää julkista valtaa. Kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman valmistelu ja sen vahvistaminen ELY-keskukselle hyväksyttäväksi kuuluu kalatalousalueen julkisten hallintotehtävien ja julkisen vallankäytön piiriin.

Kalatalousalueen julkisoikeudellinen status ja velvoite noudattaa hallintolakia julkisoikeudellista tehtävää hoitaessaan asettaa kalatalousalueen toimielimille erityisen huolellisuusvelvoitteen. Ottaen huomioon ELY-keskuksen kolmoisroolin kaupallisen kalastuksen harjoittamisen lupaviranomaisena, kalavarojen käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksyvänä viranomaisena sekä kalastuslain mukaisena valvontaviranomaisena, tulee kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmien valmistelu kalatalousalueella olla vastaavasti lainmukaista ja huolellista.

Kalatalousalueeseen toimintaan sovelletaan hallintolain ohella yleisiä hallinto-oikeudellisia periaatteita.

Omaisuuksensuoja

Vesialueen omistusoikeus kattaa kalastusoikeuden ja kalastusoikeus nauttii perustuslain takaamaa omaisuuden suojaa. Kalastusoikeudella ymmärretään suojattua valtaa harjoittaa kalastusta määrätyllä vesialueella. Kalastusoikeuteen on katsottu kuuluvan myös oikeuden vesialueen kalakannan taloudelliseen hyväksikäyttöön ja oikeuden järjestää vesialueen käyttö ja hoito.

Omaisuuksensuojasta on säädetty Suomen perustuslain 15 §:ssä sekä Suomessa voimassa olevissa Euroopan unionin perusoikeuskirjassa ja Euroopan ihmisoikeussopimuksessa. Julkisen vallan käyttäjillä (esim. kalatalousalue) on velvollisuus noudattaa myös perusoikeuskirjan ja ihmisoikeussopimuksen määräyksiä, ja niitä sovelletaan myös yhteisöihin.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen toimenpide-ehdotukset eivät saa olla ristiriidassa kansallisten säädösten, eivätkä Suomea sitovien kansainvälisten velvoitteiden kanssa. Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen tulee perustua perusoikeusmyönteiseen laintulkintaan. Tämä tulkintasääntö korostaa perusoikeussäännösten huomioon ottamista tavallisten lakien (esim. kalastuslaki) säädösten tulkinnassa hallinnossa ja julkista valtaa käytettäessä.

Perustuslain kanssa ristiriidassa olevaa käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotusta ei tule missään tapauksessa vahvistaa yleiskokouksessa, eikä hyväksyä ELY-keskuksessa. ELY-keskus ei voi vedota siihen, että hyväksyttäväksi lähetetty käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus olisi vesialueiden omistajien tahdon ilmaus.

Elinkeinon harjoittamisen vapaus

Suomen perustuslain 18 §:n mukaan jokaisella on oikeus hankkia toimeentulonsa valitsemallaan työllä, ammatilla tai elinkeinolla. Se ei kuitenkaan tarkoita sitä, että toimeentulon hankkiminen toisen omaisuutta käyttämällä, kuten puita hakkaamalla, olisi sallittua.

Kuten edellä todettiin, kalastusoikeus nauttii perustuslaillista omaisuuden suojaa. Jos käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa on määritetty kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvia alueita, antaa tämä ELY-keskukselle mahdollisuuden myöntää tiettyjen edellytysten toteutuessa kaupalliselle kalastajalle alueellinen lupa kaupallisen kalastuksen harjoittamiseen ohi vesialueen omistajan päätäntävällän kalastuksen järjestämisestä (nk. pakkolupa).

Vesialueen omistajalla ei ole mitään velvollisuutta mahdollistaa kaupallisen kalastajan hankkia toimeentulonsa omistamaltaan vesialueelta.

Esitys Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on ristiriidassa perustuslain, kalastuslain ja yhteisalueen säädösten kanssa ja ehdotus tulee saattaa uudelleenvalmisteluun ja muuttaa siten kuin yksityiskohtaisissa perusteluissa tarkemmin esitetään.

2 Yksityiskohtaiset perustelut

1. Kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvien alueiden määrittäminen

Lain yhtenä tavoitteena on ammattikalastajien toimintaedellytysten parantaminen. Tämä käy ilmi hallituksen esityksestä 192/2014 s. 17: ”Tavoitteeseen pyritään muun muassa määrittelemällä kalatalousalueiden käyttö- ja hoitosuunnitelmissa kaupalliseen kalastukseen hyvin soveltuvat alueet, joita koskevia kalastuslupia ja kalastusoikeuksien vuokrasopimuksia kalavesien omistajat sitoutuisivat tekemään alueen kaupallisten kalastajien kanssa.”

Kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvia alueita (Kall 36.2 § kohta 7) ei kuitenkaan tule määritellä käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa kirjallisesti, karttakuvana tai millään muullakaan tavalla, koska kalastuslaissa ei ole määritetty täsmällisesti ja tarkkarajaisesti niistä ominaisuuksista, joita edellä mainituilla alueilla tulisi olla.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaan sisällytettävistä seikoista voidaan säätää tarkemmin maa- ja metsätalousministeriön asetuksella (Kall 36.3 §). Asetusta ei ole säädetty.

Perusoikeuksien yleisissä rajoitusedellytyksissä on mainittu perusoikeuksien rajoittamista koskevia vaatimuksia: rajoituksista tulee säätää lailla täsmällisesti ja tarkkarajaisesti ja niiden tulee olla suhteellisia. Rajoitussäätelyn tulee olla paitsi hyväksyttävää, myös painavan yhteiskunnallisen tarpeen vaatimaa. Tässä tapauksessa vesialueen omistajien omistusoikeuden suoja loukataan suosimalla muita yksityisoikeudellisia tahoja, kuten kaupallisia kalastajia ja matkailuelinkeinoja.

Kalastusoikeuden haltijan omaisuuden käyttöä rajoitetaan samalla ja samassa suhteessa kuin oikeutta luvan nojalla myönnetään kaupallisen kalastajan käyttöön. Perusoikeuden rajoitus on yleensä sallittu vain, jos tavoite ei ole saavutettavissa perusoikeuteen vähemmän puuttuvien keinoin. Kun normaalitapauksessa omaisuuden käyttöä rajoitetaan yleisen tarpeen (esim. luonnonsuojelu, tiestöt, sähkölinjat jne.) vuoksi, tässä tapauksessa mennään pidemmälle ja merkittävä osa oikeudesta siirretään yksityiselle elinkeinonharjoittajalle.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen kohdassa 1.5.2 s. 17 on kirjoitettu seuraavasti: ”Tilanteessa, jossa osakaskunta ei myönnä lupaa kaupalliselle kalastukselle ilman perusteltua syytä, voi kaupallinen kalastaja hakea luvat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.” Kalastuslaista, eikä muustakaan lainsäädännöstä löydy säädöstä, jonka mukaisesti omistaja olisi velvoitettu perustelemaan omaisuutensa käyttö päätöksiä. Tätä lakiin perustumatonta velvoitetta ei voida esittää siten lakia alemman asteisessa käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessakaan.

Kalatalouden ohjauksen ja päätöksenteon tulee perustua käyttö- ja hoitosuunnitelmaa noudattaen vesialueiden omistajien hyväksyntään.

Mikäli käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa on määritetty kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvia alueita, antaa tämä mahdollisuuden ELY-keskukselle myöntää hallintopäätöksinä kaupallisia kalastuslupia. ”Tavoitteena on, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi käyttää suunnitelmia, niiden perusteluita ja karttoja mahdollisimman tehokkaasti hallintopäätöksiä tehdessään (HE 192/2014, 36 §)”.

Kalastusoikeuden haltijan omaisuuden käyttöä rajoitetaan samassa suhteessa kuin oikeutta luvan nojalla myönnetään kaupallisen kalastajan käyttöön. Kysymyksessä on

aina omaisuuden arvokkain osa, sillä kaupallinen kalastus kohdistuu aina kalalajeihin, joilla on suuri taloudellinen merkitys, ei vähempiarvoisiin kalalajeihin (nk. roskakalat).

Pakkoluvan myöntämiselle ei ole yleistä tarvetta vaan kyseessä on kalastusoikeuden haltijan omistusoikeuden loukkaus yksityisen elinkeinonharjoittajan eduksi.

Esitys Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksesta tulee poistaa kaikki kohdat, joissa osakaskunta velvoitetaan perustelevaan, miksi osakaskunta ei myönnä hakijalle kaupallista kalastuslupaa.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksesta tulee poistaa kaikki omistamiamme alueita koskevat määritykset kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvista alueista. Emme sitoudu luovuttamaan omaisuutemme päätösvaltaa ELY-keskukselle.

Jotta kalatalousalue huomioisi vesialueiden omistajien perustuslaillisen omaisuuden suojan, näemme vaihtoehdoksi määrittellä käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa kaikki vesialueet soveltumattomiksi kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen, kuten on todettu Pyhäveden valuma-alueesta (s. 29) ja virtavesistä (s. 36).

2. Kuolimo ei ole kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuva alue

Saimaannieriä on luokiteltu äärimmäisen uhanalaiseksi kalalajiksi (Punainen kirja 2019) ja saimaannieriälle on laadittu valtakunnallinen hoitosuunnitelma (KalL 34 §) nimeltä ”Saimaannieriän toimenpideohjelma. Kuolimon nieriän elvyttäminen ja luonnossa lisääntyvän, kalastusta kestävän saimaannieriäkannan palauttaminen” (Kala- ja riistahallinnon julkaisuja 80/2006).

Kuolimo on Saimaan osa-alueista ainoa, jossa saimaannieriän tiedetään varmuudella lisääntyvän luonnonvaraisesti. Saimaannieriä toimenpideohjelma toteaa, että Kuolimon nieriäkannan elvyttämiseen liittyvät toimenpiteet on asetettava kaikkien muiden toimenpiteiden edelle (s. 35). Saimaannieriän toimenpideohjelmassa luonnonvaraisen lisääntymisen säilyttäminen tai palauttamista (Tavoite 1) koskeva yleinen suositus on, että Kuolimon nieriäkannan säilyminen ja elpyminen turvataan kaikin mahdollisin keinoin (esim. rauhoituspiirien jatkuvuuden varmistaminen, tiedotuksen tehostaminen: mm. aluemerkinnot, Kuolimon nieriän merkitys, pilkinnän ja uistelun vaikutukset, s. 39).

Kaikenlainen ylimääräinen kalastuspaine eli Kuolimon määrittäminen kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvaksi alueeksi lisää riskiä saimaannieriän sivusaaliskuolleisuudesta. Suomen perustuslain 20 §:n mukaan vastuu luonnosta ja sen monimuotoisuudesta, ympäristöstä ja kulttuuriperinnöstä kuuluu kaikille, siis myös kalatalousalueille.

Esitys Kaikkeen edellä mainittuun viitaten esitämme, että Kuolimoa ei nimetä käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvaksi alueeksi.

3. Lupamäärien ja osakaskuntien yhdistymisten seuraaminen

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa (1.4.2. s. 16) nimetään kalastuksen Osatavoite 2:en seurantakeinoksi luvanmyyntijärjestelmistä saatavat tiedot myydyistä luvista sekä tiedot osakaskuntien yhdistymisistä (lukumäärä).

Vesialueiden omistajia ei voida velvoittaa tällaisiin osatavoitteisiin omaisuuttaan koskien.

Luvanmyynnistä päättäminen on osakaskunnan kokousten eli omistajan kalastuksen järjestämisen ydinsisältöä. Yhdistymisasiota päätetään osakaskunnan kokouksissa kahden kolmasosan ääntenemmistöllä, joten se on omistuksen ydinsisältöä (Yhteisäluelaki 15.2 §, kohta 6).

Esitys

Käyttö- ja hoitosuunnitelmasta tulee poistaa tai korjata sivun 16 Osatavoite 2:en ja Osatavoite 3:n tekstit.

4. Kaupallisesta kalastuksesta kalastusoikeuden haltijoille maksettava korvaus (KalL14 §)

Kalastuslaissa säädetään, että kaupallisen kalastajan on maksettava saamastaan ELY-keskuksen 13 §:n mukaisesta pakkoluvasta luvassa määrättyjen pyydysten mukaiset, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen toimialueen käyttö- ja hoitosuunnitelmissa määritettyihin alueen käypiin hintoihin perustuvat kohtuulliset maksut korvauksena vesialueen käyttämisestä kaupalliseen kalastukseen.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmassa esitetään, että ELY-keskuksen kaupallisen kalastuksen luvan hinta määräytyy osakaskunnan sääntöjen mukaan (ehdotuksen kohta 1.5.2 s. 17).

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa oleva teksti on virheellinen, koska se poikkeaa lakitekstistä ja koska osakaskuntien säännöissä ei ole hinnoiteltu kalastuslupia, pyydyskohtaisia lupia tai pyydysmerkkejä. Nämä asiat päätetään osakaskuntien kokouksissa.

Huomautamme lisäksi, että ELY-keskusten myöntämistä 13 §:n mukaisista pakkoluvista ei saa tulla kalastusoikeuksien halpahalli, joka vääristää kalastusoikeuksien vuokramarkkinoiden hintatasoa.

Esitys

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen teksti tulee korjata lain mukaiseksi.

5. Korvaus kalastuksen rajoittamisesta saimaannieriän suojelemiseksi

Lyytikälän ja Ala-Kuolimons osakaskunnat lisäävät asianosaisina kaikkeen edelliseen koskien käytönrajoitusten korvauksia suojelualueihin liittyen:

Käyttö- ja hoitosuunnitelman kohdassa 1.6.1 ehdotetaan nieriäkannan suojelun jatkamista Kuolimolla vuosina 2022 – 2026 seuraavasti:

”ELY:n toimenpanoa edellytetään seuraavissa alueellisissa toimenpiteissä:

Varsinais-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus kieltää kalastuslain 53 §:n perusteella kaiken kalastuksen kartta 3. mukaisella alueella Kuolimons Isoselällä lukuun ottamatta:

- 1) kalastuslain mukaista ongintaa
- 2) vesialueen omistajan lupaan perustuvaa heitto- ja perhokalastusta

Varsinais-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus kieltää kalastuslain 53 §:n perusteella kaiken kalastuksen kartta 3. mukaisella alueella Kuolimon Isoselällä lukuun ottamatta:

- 1) kalastuslain mukaista ongintaa
- 2) vesialueen omistajan lupaan perustuvaa heitto- ja perhokalastusta
- 3) rysä- ja katiskakalastusta
- 4) nuottausta jäältä
- 5) rantanuottausta

Edellä mainitusta poiketen on lisäksi sallittua:

- 1) vesialueen omistajan lupaan perustuva enintään kahdella vavalla tapahtuva vetouistelu kartta 4. mukaisella alueella.
- 2) koneellinen kesänuottaus kartta 5. mukaisilla alueilla.

Kiellettyjä kalastusmuotoja ovat siten mm. kalastuslain 7 §:n mukainen viehekalastus, verkkokalastus, pilkkiminen, troolikalastus, pohjaonginta, kaikenlaiset koukkupyödykset sekä vetouistelu lukuun ottamatta kartta 4. mukaista aluetta.

Varsinais-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus kieltää Kuolimon Isoselällä kartta 6. mukaisella alueella kalastuksen solmuväliltään 19 - 54 mm verkoilla ympärivuotisesti ja kaiken verkkokalastuksen 15.9. - 31.12 välisenä aikana."

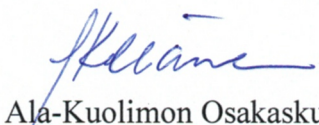
Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa ei ole käsitelty äärimmäisen uhanalaisen saimaannieriän suojeluun liittyvistä kalastusoikeuksien käytönrajoitusten korvauksista osakaskunnille. Erityisesti ympärivuotiset verkkokalastusrajoitukset muodostuvat vesialueen omistajille merkityksellisiksi kalastusoikeuden käytönrajoituksiksi.


Eesitys

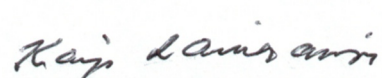
Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa tulee esittää sellainen kalastuksen sääntelymenettely, joka mahdollistaa korvausten hakemisen kalastusoikeuden käytön rajoituksista.


Yhteenvedonamme, että kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen päätös hyväksyä käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on kumottava ja ehdotus on palautettava uudelleen valmisteltavaksi edellä esiintuotujen kohtien osalta.

Savitaipaleella _____ päivänä lokakuuta 2021

 JYRKI KERÄNEN
Ala-Kuolimon Osakaskunta

 JOUNI HERTTUMINEN
Lyytikkälän Osakaskunta

 Kaija Laurikainen
Ratasalon Osakaskunta

 Harri Väisänen
Kuivasen Osakaskunta

PAIKKA: Heituinlahden Nuorisoseurantalo, Tuohikotintie 1268, Heituinlahti

AIKA: 22.09.2021 klo 18:00

PÖYTÄKIRJA

1 § KOKOUKSEN AVAUS

Hallituksen puheenjohtaja, Tarmo Hänninen avasi kokouksen 18:00

2 § VALITAAN KOKOUKSEN

Kokouksen puheenjohtajaksi valittiin Tarmo Hänninen

Kokouksen sihteeriksi valittiin Joonas Häkkinen

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marko Kokkonen ja Hannu Karhula

Ääntenlaskijoiksi valittiin Marko Kokkonen ja Hannu Karhula

3 § HYVÄKSYTÄÄN ÄÄNESTYSLUETTELO JA OSALLISTUJALUETTELO

Kokouksessa oli läsnä 14 äänioikeutettua kokousedustajaa ja heillä käytössään yhteensä 30 ääntä. Kokouksessa oli paikalla 2 kokousedustajien avustajaa ja 2 henkilöä ELY-keskuksesta. Lisäksi kokoukseen osallistui osakaskuntien edustajia osallistujalistan mukaisesti.

Päätös: Äänestysluettelo ja osallistujalista hyväksyttiin muutoksitta. Hyväksytty äänestysluettelo ja osallistujalista on pöytäkirjan liitteenä.

4 § TODETaan KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kirjallinen ilmoitus kalatalousalueen ylimääräisestä yleiskokouksesta on lähetetty 03.09.2021 sähköpostin ja/tai postin välityksellä jokaiselle äänioikeutetulle jäsenelle, jonka osoite on ollut tiedossa. Kokouskutsu on samassa ajassa toimitettu kalastusviranomaisille.

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi

5 § HYVÄKSYTÄÄN KOKOUKSEN ESITYSLISTA

Päätös: Kokouskutsun yhteydessä toimitettu esityslista hyväksyttiin muutoksitta.

6 § KALATALOUSALUEEN KÄYTTÖ- JA HOITOSUUNNITELMAN 2022-2030 HYVÄKSYMINEN

Hallituksen esitys: hallitus esittää kokouksen hyväksyttäväksi kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman 2022-2030.

Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelma on esitetty kalatalousalueen kotisivuilla – www.korpijarvi-kuolimo.fi kohdassa hallinto.

Käytiin läpi kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaa puheenjohtajan johdolla. Keskusteltiin pitkään - hyvin kaupalliseen kalastukseen soveltuvista alueista.

Käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymistä oltiin vastaan ja puolesta. Ala-Kuolimon osakaskunnan edustaja oli käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymistä vastaan ja Lyytikälän osakaskunta kannatti esitystä. Suomenniemi-Lyytikälän osakaskunnan edustaja oli käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymisen puolesta ja Luotolahden

osakaskunta kannatti Suomenniemi-Lyytikälän osakaskunnan esitystä.

Äänestettiin käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymisen esityksistä.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaa hyväksymistä vastaan äänesti 4 kokousedustajaa, joiden yhteenlaskettu äänimäärä oli 8 ääntä.

Käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymisen puolesta äänesti 10 kokousedustajaa, joiden yhteenlaskettu äänimäärä oli 22 ääntä.

Päätös: Kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelma 2022-2030 hyväksyttiin vahvistettavaksi ELY-keskukselle.

Juha-Pekka Ripatti esitti kirjallisen vastalauseen vastaan äänestäneiden osakaskunnan edustajien puolesta. Vastalause luovutettiin kokouksen jälkeen ja liitettiin kokouksen pöytäkirjan liitteeksi.

7 § TODETAAN MUUTOKSENHAKUMENETTELY KALATALOUSALUEEN PÄÄTÖKSEEN KALASTUSLAIN 125 § MUKAISESTI JA OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Kokous totesi kokouskutsun yhteydessä lähetetyn oikaisuvaatimusosoituksen.

Oikaisuvaatimusaika alkaa kokouspöytäkirjan tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä.

Oikaisuvaatimusosoitus on esitetty kalatalousalueen kotisivuilla – www.korpjarvi-kuolimo.fi kohdassa hallinto.

8 § KOKOUKSEN TARKASTETTU PÖYTÄKIRJA

Tämän kokouksen tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen verkkosivuilla viimeistään 24.09.2021 – www.korpjarvi-kuolimo.fi

9 § MUUT ASIAT

Muita asioita ei ollut

10 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Puheenjohtaja päätti kokouksen 19:35.



Puheenjohtaja
Tarmo Hänninen



Sihtööri
Joonas Häkkinen

Olemme tarkastaneet tänään 22.09.2021 tämän kokouksen pöytäkirjan ja todenneet sen kokouksen kulkua vastaavaksi.



Marko Kokkonen



Hannu Karhula

Ylimääräinen yleiskokous 22.09.2021 22.09.2021

Kokousjäsenet	Kokousedu Valtakirjat	Paikalla	Äänioikeus	Kiinteistötunnus	Kiinteistön nim	Pinta-ala	Äänimäärä
Suomenniemi-Lyytikälä osakaskunta (useassa kunnassa)	Kari Hauhio	1	1	491-876-27-1	Suomenniemi-I	4426,63	3
Valtolan osakaskunta	Veijo Karhu	1	1	507-424-876-1	Valtolan osaka	3102,58	3
Ala-Kuolimon osakaskunta	Jyrki Keränen	1	1	739-876-13-2	Ala-Kuolimon c	2883,33	3
Halmeniemen osakaskunta	Marko Kokkonen	1	1	507-403-876-1	Halmeniemen i	2289,57	3
Virmajärven osakaskunta	Tarmo Hänninen	1	1	739-876-3-0	Virmajärven os	1631,92	3
Lyytikälän Osakaskunta	Jouni Herttuainen	1	1	739-421-876-1	Lyytikälän Osa	1273,68	3
Vanosen osakaskunta	Reijo Vanonen	1	1	507-876-16-1	Vanosen osaka	1208,62	3
Luotolahden Osakaskunta	Hannu Karhula	1	1	739-420-876-1+1	Luotolahden O	1090,04	3
Purtoismäen jakokunnan vesialue	Ilpo Inkiö	1	1	739-876-2-0	Purtoismäen ja	398,87	1
Ratasalon kylän n:o 1 vesialue	Hannu Myllylä	1	1	739-432-876-1	Ratasalon kyläi	221,41	1
Kuivaisen osakaskunta	Harri Väisänen	1	1	739-876-8-0	Kuivaisen osak	149,12	1
Vihannan osakaskunta (useassa kunnassa)	Antti Mustonen	1	1	507-876-17-3	Vihannan osak	53,89	1
Suomen Sisävesiammattikalastajat ry	Jussi Karhu	1	1				1
Teemu Hentinen - ELY-Keskus	Teemu Hentinen - ELY-Keskus	1	0				0
Suomen Ammattikalastajaliitto ry	Jussi Karhu	1	1				1
Matti Kapiainen - Halmeniemen osakaskunta	Matti Kapiainen - Halmeniemen osakaskunta	1	0				0
Juha-Pekka Ripatti - Ala-Kuolimo osakaskunnan avustaja	Juha-Pekka Ripatti - Ala-Kuolimo osakaskunnan avus	1	0				0
Tapio Lavikka - Lyytikälän osakaskunta	Tapio Lavikka - Lyytikälän osakaskunta	1	0				0
Pekka Rätty - Lyytikälän osakaskunnan avustaja	Pekka Rätty - Lyytikälän osakaskunnan avustaja	1	0				0
Raimo Laitinen - Suomenniemi-Lyytikälä osakaskunta	Raimo Laitinen - Suomenniemi-Lyytikälä osakaskur	1	0				0
Arto Rantanen - Kuivaisen osakaskunta	Arto Rantanen - Kuivaisen osakaskunta	1	0				0
Rauno Alatalo - Kuivaisen Osakaskunta	Rauno Alatalo - Kuivaisen Osakaskunta	1	0				0
Vesa Vanninen - ELY-Keskus	Vesa Vanninen - ELY-Keskus	1	0				0
Joonas Häkkinen - Kalatalousalueen toiminnanjohtaja		1	0				0

KIRJALLINEN VASTALAUSE LIITETTÄVÄKSI KORPIJÄRVI-KUOLIMON
KALATALOUSALUEEN YLIMÄÄRÄISEN YLEISKOKOUKSEN 22.9.2021
PÖYTÄKIRJAAN

Korpijärvi-Kuolimon kalatalousalue käsitteli ylimääräisessä yleiskokouksessaan 22.9.2021 käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotusta. Yleiskokous vahvisti ehdotuksen muutoksitta.

Vastustamme käyttö- ja hoitosuunnitelman vahvistamista seuraavista syistä;

Kalatalousalue on julkisoikeudellinen yhdistys, joka julkista hallintotehtävää hoitaessaan käyttää julkista valtaa. Kalatalousalueen toimielimen (hallitus, toiminnanjohtaja ja yleiskokous) jäsenen ja toimihenkilöön sovelletaan rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä silloin, kun he hoitaessaan julkista hallintotehtävää käyttävät julkista valtaa.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen laatiminen on kalatalousalueen lakisääteinen julkinen hallintotehtävä. ELY-keskuksen hyväksymisen jälkeen käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksesta tulee sitova asiakirja, jota kalastusoikeuden haltijoiden on pakko noudattaa, ja järjestää kalastus käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaisesti. ELY-keskus valvoo hyväksytyyn käyttö- ja hoitosuunnitelman toimeenpanoa.

ELY-keskuksen kaksoisrooli sekä käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksyvänä viranomaisena että vesi- ja kalastusasioita valvovana viranomaisena asettaa kalatalousalueelle erityisen huolellisuusvelvoitteen siitä, että käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus huomioi vesialueiden omistajien omaisuudensuojan ja elinkeinonvapauden (kalastusoikeuden vuokraus KalL 11 §). Kalastusoikeus on osa vesialueen omistajan omistusoikeutta ja se nauttii Suomen perustuslain 15 §:n mukaista omaisuudensuojaa.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen tulee perustua perusoikeusmyönteiseen laintulkintaan. Tämä tulkintasääntö korostaa perusoikeussäännösten huomioon ottamista tavallisten lakien säännösten tulkinnassa tuomioistuimissa ja hallinnossa. Jos laadittu käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on ristiriidassa perustuslain tai muun lain kanssa, tällaista ehdotusta ei tulisi edes laatia, saattikka vahvistaa.

Katsomme, että vahvistettu käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on alla olevissa kohdissa 1 - 6 tarkemmin selostetuilta osin ristiriidassa muun muassa perustuslain omaisuudensuojasäännösten sekä vesialueen omistajan elinkeinonvapauden kanssa.

1 Pöytäkirjan kohdassa 6 käsiteltiin käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen vahvistamista. Kyseisessä ehdotuksessa on määritetty kalataloudellisesti merkittäviä alueita sekä kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvia alueita.

Mielestämme kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuvia alueita ei voida määritellä käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa kirjallisesti, karttakuvana, tai millään muullakaan tavalla, koska kalastuslaissa ei ole määritetty täsmällisesti ja tarkkarajaisesti niistä ominaisuuksista, joita edellä mainituilla alueilla tulisi olla. Maa- ja metsätalousministeriö ei ole antanut asetusta,

jolla säädettäisiin tarkemmin käyttö- ja hoitosuunnitelmaan sisällytettävistä seikoista (KaL 36 §).

Ottaen myös huomioon edellä esiin tuodun ja jokaisen vastuun luonnosta (PeL 20 §) liittyen äärimmäisen uhanalaisen saimaannieriän suojeluun, niin Kuolimo ei ole kaupalliseen kalastukseen tai kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuva alue.

Emme hyväksy vesialueitamme sisällytettävän kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailutarkoitukseen hyvin soveltuviin alueisiin edellä mainituista syistä.

- 2 Katsomme ongelmaksi myös seuraavan: ”Tavoitteena on, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi käyttää suunnitelmia, niiden perusteluja ja karttoja mahdollisimman tehokkaasti hallintopäätöksiä tehdessään.” (HE 192/2014, 36 §)

Käytännössä tämä tarkoittaa ELY-keskuksen viranomaispäätöksellä myöntämää alueellista lupaa kaupalliseen kalastukseen (KaL 13 §), joka merkitsee kalastusoikeuden haltijan omaisuuden käytön rajoittamista samassa suhteessa kuin oikeutta luvan nojalla myönnetään kaupallisen kalastajan käyttöön. Kyseessä on kalastusoikeuden haltijan omistusoikeuden loukkaus yksityisen elinkeinonharjoittajan eduksi. Kyseessä ei ole yleinen tarve.

ELY-keskuksen myöntämä lupa kaupallisen kalastajan hyväksi rajoittaisi tietyissä tilanteissa kalastusoikeuden haltijan määräysvaltaa käyttöä niin merkittävästi ja kohdistuisi niin tärkeään vesialueen omistajan etuun, että tilanne on rinnastettavissa pakkolunastukseen.

- 3 Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus toteaa osakaskunnan olevan velvollinen perustelemaan kaupallisen kalastuksen luvan myöntämättömyyttä uhalla, että kaupallinen kalastaja voi hakea luvat elinkeino- ja liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Kansallisesta lainsäädännöstä ei löydy kohtaa, jossa omistaja olisi velvoitettu perustelemaan omaisuutensa käyttöpäätöksiä. Tätä velvoitetta ei voida siten esittää lakia alemman asteisessa käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksessa. Katsomme, että kalatalouden ohjauksen ja päätöksenteon tulee perustua käyttö- ja hoitosuunnitelmaa noudattaen vesialueiden omistajien hyväksyntään.

- 4 Käyttö- ja hoitosuunnitelmassa on kaupallisen kalastuksen lupahinnoittelu kiinnitetty osakaskunnan sääntöihin (ehdotuksen kohta 1.5.2). Sopimusten hinnoittelua ei voida kiinnittää osakaskunnan sääntöihin. Hinnan määrittely ei vastaa vapaaehtoisen sopimuksen hintaa kalastusoikeuden haltijan ja kaupallisen kalastajan välillä (KaL 11 §), saattikka täyttä korvausta. Yleisesti sopimusten hinnoitteluperusteen määrää omistaja ja hinta määräytyy yleisesti tarjouskilpailussa tai omistajan ja vuokramiehen välisissä neuvotteluissa. Käyttö- ja hoitosuunnitelmat eivät saa vääristää kalastusoikeuksien vuokramarkkinoiden hintatasoa.

- 5 Kalastuksen osatavoitteiden seurantatavoitteiksi esitetään luvanmyyntijärjestelmien lupamääriä ja osakakuntien yhdistymisten lukumäärää. Omistajia ei voida velvoittaa tällaisiin tavoitteisiin omaisuuttaan koskien.

- 6 Kalastuksen sääntelytoimenpiteitä koskevassa ehdotuksessa ei ole määritelty äärimmäisen uhanalaisen saimaannieriän suojeluun liittyvistä kalastusoikeuksien käytönrajoitusten korvauksista osakaskunnille. Kalastuksen sääntely tulee toteuttaa siten, että päätös sisältää mahdollisuuden hakea korvauksia.

Lopuksi toteamme tässä mainittujen asioiden pääkohdat tulleen aikaisemmin esitetyiksi kirjallisissa lausunnoissa, jotka esitettiin Korpijärvi-Kuolimon kalatalousalueen kuulemistilaisuudessa 17.6.2021. Kalatalousalueen hallitus, toiminnanjohtaja ja kuulemistilaisuuteen osallistuneet henkilöt tulivat silloin tietoisiksi edellä esitystä.

Savitaipale, 22.9.2021

Heikkinen, Ala-Kuolimon osakekunta
M L Lyytikäinen Osakekunta
Aari Oksa Kuivosen osakekunta
Sanna Pyllä Patasalo

KORPIJÄRVI-KUOLIMON KALATALOUSALUE

ASIA: Selvitys oikaisuvaatimuksesta.

Oikaisuvaatimusaikaa koskien totean, että Korpjärvi-Kuolimo kalatalousalueen ylimääräisen kokouksen pöytäkirjassa 22.9.2021 todetaan, että kokouksen tarkastettu pöytäkirja on nähtävissä Korpjärvi-Kuolimo kalatalousalueen verkkosivuilla viimeistään 24.9.2021.

Savitaipaleella, 18.10.2021

Jyrki Keränen, Ala-Kuolimon osakaskunta

Ala-Kuolimon yhteisten vesialueiden hoitokunnan kokous lokakuu 2021

Paikka: Sähköpostikokous

Aika: 12.10.–13.10.2021 (kokous päättyy ilman eri ilmoitusta 13.10.2021 klo 23.59)

PÖYTÄKIRJA

§ 1 Kokouksen avaus

Kokous aukeaa esityslistan lähetyksen myötä 12.10.2021.

§ 2 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Osallistujaluettelo: Jyrki Keränen, Matti Yrjölä, Matti Alatalo ja Matti Pihamo. Kukin heistä on saanut tämän esityslistan sähköpostitse.

Esitys: Mikäli kukaan hoitokunnan jäsenistä ei esitä sähköpostikokouksen järjestämistä vastustavaa mielipidettä ja mikäli siihen osallistuu sähköpostin välityksellä vähintään puolet sen jäsenistä, katsotaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös: Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 3 Esityslistan hyväksyminen

Esitys: Hyväksytään esityslista.

Päätös: Hyväksytään esityslista.

§ 4 Puheenjohtajan valtuutus Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman oikaisuvaatimuksen allekirjoittamiseen

Esitys: Puheenjohtaja esittää, että hoitokunta valtuuttaa puheenjohtajan allekirjoittamaan oikaisuvaatimuksen Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen kokouspäätökseen koskien käyttö- ja hoitosuunnitelman 2022-2030 hyväksymistä 22.9.2021.

Oikaisuvaatimuksen jättö on maksuton.

Oikaisuvaatimus, oikaisuvaatimusohjeistus ja kalatalousalueen kokouspäätös ovat esityslistan liitteenä.

Annetut äänet:

Osallistun nettikokoukseen. Hyväksyn esityslistan ja oikaisuvaatimuksen.

Myös pj allekirjoitus oikeuden. Matti Alatalo.

Moi. Osallistun.

2..ok

3. kannatan

4.kannatan

T. Matti P

Hei. Osallistun kokoukseen

Kohta 2, kokous on laillinen ja päätösvaltainen

Kohta 3; kannatan esitystä


Kohta 4; kannatan puheenjohtajan esitystä

Terv. Matti Yrjölä

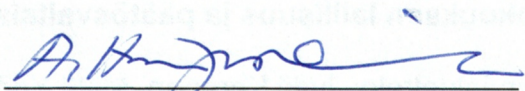
Päätös: Esitetyt pykälät hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 5 Kokouksen päättäminen

Kokous päättyi ilman eri ilmoitusta 13.10.2021 klo 23.59.



Jyrki Keränen, pj.



Anne Hömppi-Keränen, siht.

Lyytikkälänosakaskunta Hoitokunnan kokous 13.10.2021 KLO:17:00

Lavikanrannan saunalla.

1. Kokouksen avaus

-Puheenjohtaja Jouni Herttuainen avasi kokouksen

2. Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todetaan kokous lailliseksi.

-Osallistujaluettelo: Jouni Herttuainen ,Antti Laari ,Tapio Lavikka, Aki Limatius,Vesa Niiva,
Aapo Monola, ~~Eero Lavikka~~

3. Esityslistan hyväksyminen

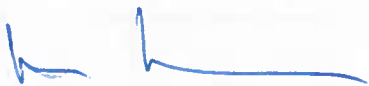
Esityslista hyväksyttiin.

4. Puheenjohtajan valtuutus Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen käyttö -ja hoitosuunnitelman
2022-2030 oikaisuvaatimuksen allekirjoittamiseen.

Puheenjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan kalatalousalueen käyttö -ja hoito suunnitelman
oikaisuvaatimuksen.

5. Kokouksen päättäminen

Kokous päättyi klo:17:45.



Jouni Herttuainen Pj



Antti Laari



Tapio Lavikka



Aki Limatius



Vesa Niiva



Aapo Monola

~~Eero Lavikka~~

RATASALON OSAKASKUNNAN HOITOKUNNAN KOKOUS

Paikka: Kaija Laurikainen, Ojastintie 3 54800 Savitaipale

Aika: 15.10.2021 klo 19.00-19.30

1. KOKOUKSEN AVAUS

Puheenjohtaja Kaija Laurikainen avasi kokouksen.

2. KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Osallistujaluettelo: Kaija Laurikainen, Kaarina Kilpi, Hannu Myllylä, Pirkko Pylkkö

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi

3. ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN

Esityslista hyväksyttiin.

4. PUHEENJOHTAJAN VALTUUTUS KORPIJÄRVI-KUOLIMO KALATALOUSALUEEN KÄYTTÖ- JA HOITOSUUNNITELMAN OIKAISUVAATIMUKSEN ALLEKIRJOITTAMISEEN

Esitys: Puheenjohtaja esittää, että hoitokunta valtuuttaa puheenjohtajan allekirjoittamaan oikaisuvaatimuksen Korpjärvi-Kuolimo kalatalousalueen kokouspäätöksen koskien käyttö- ja hoitosuunnitelman 2022-2030 hyväksymistä 22.9.2021

Oikaisuvaatimuksen jättö on maksuton.

Oikaisuvaatimus, oikaisuvaatimusohjeistus ja kalatalousalueen kokouspäätös ovat esityslistan liitteenä.

Esitetyt pykälät hyväksyttiin yksimielisesti.

5. KOKOUSEN PÄÄTTÄMINEN

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.30

Kaija Laurikainen

Kaija Laurikainen
puheenjohtaja

Kaarina Kilpi

Kaarina Kilpi
sihteeri

Hannu Myllylä

Hannu Myllylä

Pirkko Pylkkö

Pirkko Pylkkö

KUIVASEN OSAKASKUNTA

PÖYTÄKIRJA

Hoitokunnan puhelinkokous 5/2021

Aika: 15.10.2021 klo 17.30

Paikka: Puhelinkokous

Läsnä: Harri Väisänen, Seppo Saarimäki, Reino Tikka, Mauri Suutari ja Arto Rantanen

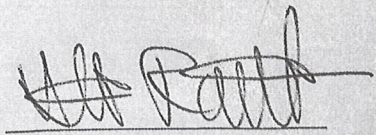
Asialista:

1. Puheenjohtaja Harri Väisänen avasi kokouksen klo 17.31.
2. Kokous todettiin päätösvaltaiseksi, kun yli puolet hoitokunnasta oli läsnä puhelinkokouksessa.
3. Päätettiin valtuuttaa puheenjohtaja Harri Väisänen allekirjoittamaan oikaisuvaatimuksen koskien Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaa.
4. Muita asioita ei ollut.
5. Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.45.

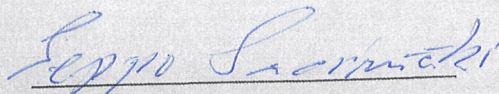
Vakuudeksi



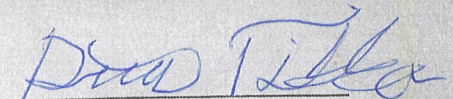
Harri Väisänen, puheenjohtaja



Arto Rantanen, sihteeri



Seppo Saarimäki



Reino Tikka



Mauri Suutari